

# Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Suwałkach

za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2021 roku

## CZEŚĆ I

### OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

#### 1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Suwałkach (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2018 r., poz. 570) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.; dalej jako – Kpa ) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1540 ze zm.; dalej jako – Op.). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz.U. Nr 198, poz. 1925), powiaty: augustowski, sejneński, suwalski i suwalski grodzki wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa. Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

#### 2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składa się z 10 członków: 7 etatowych i 3 pozaetatowych:

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze: 5	wyższe administracyjne: 2	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze: 2	wyższe administracyjne: -	wyższe inne: 1

Wśród członków Kolegium jest jedna osoba posiadająca uprawnienia radcy prawnego i jedna osoba posiadająca uprawnienia adwokata oraz dwie ze stopniem naukowym dr. nauk prawnych.

**2.2.** Biuro Kolegium składa się z 4 osób, w tym główna księgowa zatrudniona na ½ etatu. Wykształcenie wyższe posiadają 4 osoby.

### **3. Lokal i wyposażenie Kolegium**

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Suwałkach mieści się w Suwałkach, przy ul. Generała Kazimierza Pułaskiego 73, jest to trwały zarząd części nieruchomości.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) ocenić należy jako dobry. Wszystkie stanowiska pracy (etatowych członków SKO i pracowników biura) wyposażone są w komputery z dostępem do drukarek. Komputery podłączone są do internetu DSL, posiadają zainstalowane programy prawnicze.

## **CZEŚĆ II**

### **WPLYW SPRAW**

**1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - 1195**

- w tym spraw:

1.1. pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych)<sup>i</sup> - **71**

1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją - **1124**

**2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją<sup>ii</sup> :**

**2.1. Liczba spraw administracyjnych – ogółem **1059****

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	<b>251</b>
2.	działalność gospodarcza	<b>0</b>
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	<b>57</b>
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna, itd. ), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	<b>517</b>

5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	<b>42</b>
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	<b>27</b>
7.	prawo wodne	<b>6</b>
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	<b>0</b>
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	<b>3</b>
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	<b>58</b>
11.	prawo górnicze i geologiczne	<b>1</b>
12.	egzekucja administracyjna	<b>0</b>
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	<b>97</b>

**2.2.Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. -  
Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2019 r.  
poz. 2325 ze zm. – dalej jako Ppsa)/<sup>iii</sup> - patrz część V pkt 1 - 58**

**2.3.Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 7**

### **CZĘŚĆ III**

#### **ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH**

**1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 1101**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji / <sup>iv</sup> , w tym : <table border="1" data-bbox="284 1675 1246 1821"> <tr> <td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej /<sup>v</sup></td> <td><b>1</b></td> </tr> </table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / <sup>v</sup>	<b>1</b>	<b>810</b>
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / <sup>v</sup>	<b>1</b>			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji / <sup>vi</sup> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	<b>47</b>		

3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na beczynność organu,	<b>23</b>
	w tym : <table border="1" data-bbox="284 349 1246 412"> <tr> <td>uznające zażalenia za uzasadnione</td> <td><b>6</b></td> </tr> </table>	
uznające zażalenia za uzasadnione	<b>6</b>	
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.)	<b>58</b>
5.	pozostałe <sup>/vii</sup>	<b>163</b>

### 1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) <sup>/viii</sup>	<b>164</b>
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) <sup>/7</sup>	<b>361</b>
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) <sup>/7</sup>	<b>173</b>
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) <sup>/7</sup>	<b>2</b>
5.	pozostałe	<b>110</b>

### 1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) <sup>/ix</sup>	<b>0</b>
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 243 § 3 Op) <sup>/8</sup> (postanowienia)	<b>1</b>

3.	postanowienia o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 61a Kpa oraz art. 249 Op) / <sup>8</sup>	<b>2</b>
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 249 Op) / <sup>8</sup>	<b>11</b>
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) / <sup>8</sup>	<b>3</b>
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / <sup>8</sup>	<b>0</b>
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / <sup>8</sup>	<b>0</b>
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	<b>1</b>
9.	pozostałe	<b>29</b>

**2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/<sup>x</sup> - **84****

#### **CZEŚĆ IV**

#### **ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH**

- 1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - **10****  
w tym ugody - **0**
- 2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - **13****
- 3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO/<sup>10</sup> - **0****

#### **CZEŚĆ V**

#### **SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO**

- 1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2325 ze zm. – dalej jako Ppsa) :**

**Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem - 58**

w tym :

1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - **54**

• wskaźnik „zaskarżalności” /<sup>xi</sup> - **13,96 %**

1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem **0**

1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - **1**

*\* uwzględnienie skargi zarejestrowano pod nr merytorycznym KO.801/303/21 i wpisano w sprawozdaniu w części V pkt. 1.3.*

1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ogółem - **1**

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/<sup>xii</sup> - **0**

1.6. Liczba sprzeciwów od decyzji Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - **2**

**2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:**

**Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 59**

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd	<b>59</b>
	w tym :	
	uwzględnienie skargi	<b>17</b>
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd	<b>0</b>
	w tym :	
	uznające skargi za uzasadnione	<b>0</b>

- 
- <sup>i</sup> - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,
- <sup>ii</sup> - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,
- <sup>iii</sup> - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;
- <sup>iv</sup> - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniove) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;
- <sup>v</sup> - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniove) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;
- <sup>vi</sup> - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;
- <sup>vii</sup> - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt ( art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);
- <sup>viii</sup> - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op
- <sup>ix</sup> - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op
- <sup>x</sup> - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;
- <sup>xi</sup> - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;
- <sup>xii</sup> - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszonoego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd. ;